

SUKHOTHAI

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2555)  
จังหวัดสุโขทัย

โดย จังหวัดสุโขทัย |

## คำนำ

การจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2555) ฉบับนี้ จังหวัดสุโขทัยได้จัดทำขึ้น โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัยเป็นที่ปรึกษา และเจ้าหน้าที่ทุกส่วนราชการร่วมดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นกลไกการประสานความร่วมมือของภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนในการร่วมมือกันดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของจังหวัดสุโขทัย เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้ไปในทิศทางเดียวกันในระยะเวลา 5 - 10 ปี ข้างหน้า เพื่อให้ภาคส่วนในจังหวัดสุโขทัยสามารถแปลงยุทธศาสตร์ชาติเป็นกิจกรรม / โครงการที่จะนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

จังหวัดสุโขทัย  
31 มีนาคม 2552

## สารบัญ

	หน้า
<b>ส่วนที่ 1</b> บทนำ	
1.1 ที่มา หลักการ และเหตุผล	1
1.2 สภาพทั่วไปของจังหวัดสุโขทัย	3
<b>ส่วนที่ 2</b> ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	8
<b>ส่วนที่ 3</b> แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552- 2555) จังหวัดสุโขทัย	
3.1 หลักการแนวคิด	13
3.2 ขั้นตอนในการดำเนินงาน	13
3.3 แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552- 2555) จังหวัดสุโขทัย	14
3.4 กลไกในการขับเคลื่อนแผนฯ	24
<b>ภาคผนวก</b>	27

## ส่วนที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มา หลักการ และเหตุผล

การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจควบคู่กับกระแสโลกาภิวัตน์ในปัจจุบันส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของประเทศ นำมาซึ่งกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ตลอดจนโครงสร้างสังคมไทยมีลักษณะเป็นสังคมระบบอุปถัมภ์ ผู้มีอำนาจจะให้ความช่วยเหลือญาติมิตรด้วยวิธีการต่างๆ การทุจริตจึงมีลักษณะเป็นวัฏจักรและเครือข่ายที่เกิดขึ้นทุกระดับและอย่างเป็นระบบ เป็นการร่วมมือของกลุ่มนักการเมือง ข้าราชการ และนักธุรกิจทั้งในและต่างประเทศโดยมีรูปแบบการทุจริตที่แตกต่างและหลากหลาย นอกจากนี้ ปัจจัยที่เอื้อต่อการทุจริตเกิดจากการที่กระบวนการยุติธรรมในสังคมไทยยังไม่เข้มแข็ง ถูกแทรกแซงจากผู้มีอิทธิพลและนักการเมือง ตลอดจนการที่ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจขั้นพื้นฐานด้านกฎหมายและขั้นตอนการอำนวยความยุติธรรม ทำให้ไม่สามารถเข้าถึงบริการด้านอำนวยความยุติธรรมได้อย่างเต็มที่ ปัจจัยดังกล่าวข้างต้นส่งผลทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันมากขึ้น โดยจะเห็นได้จากดัชนีการคอร์รัปชันของประเทศไทยในปี พ.ศ. 2550 ได้คะแนนลดลงมาอยู่ในระดับ 3.3 จากปี พ.ศ. 2549 ที่มีคะแนนอยู่ในระดับ 3.6 จากคะแนนเต็ม 10 ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นจำเป็นต้องทำทุกภาคส่วนต้องตระหนักถึงภัยจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่ส่งผลกระทบต่ออนาคตของประเทศและเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้เล็งเห็นความสำคัญดังกล่าว จึงนำมาสู่การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีเครื่องมือชี้้นำการพัฒนาเครือข่ายพันธมิตรด้านกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ยั่งยืนและต่อเนื่องทั้งภายในและนอกประเทศ สามารถสร้างปัจจัยขับเคลื่อนการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ

ที่ผ่านมาจังหวัดสุโขทัย ได้รับเรื่องร้องทุกข์จากผู้มีส่วนได้เสียหรือบุคคลทั่วไปเกี่ยวกับการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น ศูนย์ดำรงธรรมฯ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือส่วนราชการต่างๆ เป็นต้น และได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงตามกระบวนการทางกฎหมายมาโดยตลอด ซึ่งไม่อาจถือได้ว่าเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง จนกระทั่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จังหวัดสุโขทัยได้รับคัดเลือกให้เป็นจังหวัดนำร่องในการจัดตั้งคณะกรรมการ

ประสานงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ด้านการป้องกันการทุจริต ประกอบกับกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สำหรับกลุ่มจังหวัด/จังหวัดตามตัวชี้วัดของ ก.พ.ร. จังหวัดสุโขทัยต้องปฏิบัติราชการตามตัวชี้วัดที่ 8 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งจังหวัดได้ดำเนินการตามแนวทางและมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ไม่พบการทุจริตของส่วนราชการจังหวัดสุโขทัย

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จังหวัดสุโขทัยต้องดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด ตามตัวชี้วัดที่ 7 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2551 เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปใช้เป็นกรอบทิศทางการประสานความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

จังหวัดสุโขทัย จึงจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2555) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคและหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ปฏิบัติราชการหรือมีสำนักงานตั้งอยู่ในภูมิภาค เพื่อแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติต่อไป

## 1.2 สภาพทั่วไปของจังหวัดสุโขทัย

### 1.2.1 ข้อมูลทั่วไป

#### อาณาเขต

ตั้งอยู่ภาคเหนือตอนล่าง

ทิศเหนือ ติดต่อกับ อ.ลับแล จ.อุตรดิตถ์

ทิศใต้ ติดต่อกับ จ.กำแพงเพชร

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ จ.พิษณุโลก

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ จ.ตาก และ จ.ลำปาง

#### ลักษณะภูมิประเทศ

- เป็นที่ราบสูงทางตอนเหนือ และตอนกลางเป็นที่ราบลุ่ม เหมาะต่อการทำเกษตรกรรม ทางตอนใต้เป็นที่ราบสูง

- แม่น้ำยม เป็นแม่น้ำสายหลักของ จ.สุโขทัย ไหลมาจาก จ.แพร่ ผ่าน อ.ศรีสัชนาลัย อ.สวรรคโลก อ.เมือง และ อ.กงไกรลาส เข้าสู่ อ.บางระกำ จ.พิษณุโลก

#### ลักษณะภูมิอากาศ

สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไปของจังหวัดสุโขทัย มีลักษณะเปลี่ยนแปลงไปตามอิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้และมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือแบ่งออกได้เป็น 3 ฤดู คือ ฤดูร้อน ฤดูฝนและฤดูหนาว อุณหภูมิโดยเฉลี่ยตลอดปีประมาณ 27.6°C อุณหภูมิสูงสุดเฉลี่ย 32.7°C และอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ย 23.1°C ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยทั้งปีประมาณ 1,771.10 มิลลิเมตร บริเวณที่มีฝนตกมากที่สุดจะอยู่บนบนของจังหวัด บริเวณอ.ศรีสัชนาลัย และ อ.ศรีนคร

#### พื้นที่จังหวัด

มีพื้นที่ประมาณ 6,596.09 ตร.กม. หรือประมาณ 4,122,557 ไร่ แบ่งเป็น

1. พื้นที่ทำการเกษตร ประมาณ 2,065,493 ไร่ (ร้อยละ 50.10)

2. พื้นที่ป่าสงวน ประมาณ 1,730,974 ไร่ (ร้อยละ 41.99)

3. พื้นที่ไม่ได้จำแนก ประมาณ 326,089 ไร่ (ร้อยละ 7.91) และที่สาธารณประโยชน์

ที่ราชพัสดุ ถนน รถไฟ หนองน้ำ บึง

**การประกอบอาชีพ**

ประกอบอาชีพการเกษตรและประมง	ร้อยละ 53.78
ประกอบอาชีพพนักงานร้านค้า	ร้อยละ 18.04
ประกอบอาชีพค้าขายให้บริการ	ร้อยละ 14.69
ประกอบอาชีพอื่น ๆ	ร้อยละ 13.49

**ประชากร**

ประชากรของจังหวัดสุโขทัย ณ 19 กันยายน 2551 มีจำนวนทั้งสิ้น 601,761 คน เป็นชาย 294,824 คน หญิง 306,937 คน สำหรับอำเภอที่มีประชากรมากที่สุดคือ อำเภอเมืองสุโขทัย รองลงมาคือ อำเภอศรีสัชนาลัย และอำเภอสวรรคโลก อำเภอที่มีประชากรน้อยที่สุดคือ อำเภอศรีนคร ความหนาแน่นของประชากรโดยเฉลี่ยในจังหวัด เท่ากับ 95 คนต่อ 1 ตารางกิโลเมตร

**1.2.2 การเมืองการปกครอง****ตารางทำเนียบการปกครองจังหวัดสุโขทัย**

อำเภอ	เนื้อที่ (ตร.กม)	จำนวน ตำบล	จำนวน หมู่บ้าน	จำนวน บ้าน(หลัง)	จำนวน อบจ.	จำนวน เทศบาล เมือง	จำนวน เทศบาล ตำบล	จำนวน อบต.
เมืองสุโขทัย	581.474	9	86	34,389	1	1	3	9
บ้านด่านลานหอย	1,081.11	7	71	12,682	-	-	2	6
คีรีมาส	521.892	10	100	15,251	-	-	2	9
กงไกรลาส	502.382	11	109	18,761	-	-	1	10
ศรีสัชนาลัย	2,050.51	11	134	30,021	-	-	2	8
ศรีสำโรง	565.731	13	118	22,068	-	-	1	12
สวรรคโลก	586.192	13	117	27,950	-	1	2	10
ศรีนคร	199.865	5	49	8,497	-	-	1	5
ทุ่งเสลี่ยม	569.932	5	59	14,692	-	-	2	4
<b>รวมทั้งจังหวัด</b>	<b>6,596.09</b>	<b>84</b>	<b>843</b>	<b>184,311</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>16</b>	<b>72</b>

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดสุโขทัย 2551

จังหวัดสุโขทัยแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 9 อำเภอ 84 ตำบล 843 หมู่บ้าน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จำนวน 91 แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลเมือง 2 แห่ง เทศบาลตำบล 16 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 72 แห่ง

#### **แรงงานและการประกอบอาชีพ**

ประชากรของจังหวัดสุโขทัย จำนวน 582,623 คน ที่อยู่ในวัยแรงงาน (ประชากรทุกคนที่มีอายุ 15 ปี ขึ้นไป) มีจำนวนกำลังแรงงานรวม 473,109 คน ในจำนวนนี้เป็นผู้อยู่ในจำนวนกำลังแรงงาน (ประชากรผู้มีงานทำ 325,544 คน) เป็นผู้ว่างงาน 7,774 คน

#### **การเกษตรกรรม**

จังหวัดสุโขทัยมีพื้นที่ถือครองทางเกษตรจำนวน 2,065,493 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 50.10 ของพื้นที่จังหวัด โดยจำแนกเป็นพื้นที่นา ร้อยละ 63.16 พื้นที่พืชไร่ ร้อยละ 24.98 พื้นที่ไม้ผลและไม้ยืนต้น ร้อยละ 11.37 และอื่นๆ ร้อยละ 0.79 พืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดสุโขทัยได้แก่ ข้าว ถั่วเหลือง ถั่วเขียว ข้าวโพดสำหรับเลี้ยงสัตว์ อ้อยโรงงาน และใบยาสูบเบอร์เลย์ มีมูลค่าการผลิตรวม 2,092,801 เมตริกตัน

#### **อุตสาหกรรม**

จังหวัดสุโขทัยตั้งอยู่ในเขตการส่งเสริมการลงทุนเขต 3 มีจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมทั้งหมด 424 แห่ง โดยอุตสาหกรรมที่มีมากเป็นอันดับหนึ่ง ได้แก่ อุตสาหกรรมขนส่ง คิดเป็นร้อยละ 20.69 รองลงมาได้แก่ อุตสาหกรรมกระดาษ ร้อยละ 16.82 และอุตสาหกรรมโลหะ ร้อยละ 12.15 ตามลำดับขนาดโรงงานแยกตามเงินทุน จังหวัดสุโขทัยมีโรงงานขนาดใหญ่ จำนวน 5 แห่ง โรงงานขนาดกลาง 13 แห่ง และโรงงานขนาดเล็ก จำนวน 505 แห่ง มีโรงสีข้าวทั้งหมด 28 แห่ง

#### **การคมนาคม**

**ทางรถยนต์** จังหวัดสุโขทัยมีทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 12 และ 101 ทางหลวงจังหวัด และถนนต่างๆ รวมระยะทางทั้งหมด 2,303,298 กิโลเมตร สามารถติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียงได้อย่างสะดวก ได้แก่ พิษณุโลก ตาก อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร ลำปาง แพร่

**ทางรถไฟ** จังหวัดสุโขทัยสถานีรถไฟจำนวน 2 แห่ง คือ สถานีรถไฟสวรรคโลก และ สถานีรถไฟศรีนครเป็นสถานีย่อยแยกมาจากสถานีรถไฟชุมทางบ้านดารา (จังหวัดอุตรดิตถ์) เดินทางติดต่อระหว่างสุโขทัย - พิษณุโลก และมีขบวนรถไฟสปินเตอร์ ระหว่างกรุงเทพฯ - สวรรคโลก ไป - กลับ วันละ 2 เที่ยว

**ทางอากาศ** จังหวัดสุโขทัยมีสนามบิน ดำเนินการก่อสร้างโดย บริษัทการบินกรุงเทพ จำกัด (บางกอกแอร์เวย์) ที่อำเภอสวรรคโลกห่างจากตัวจังหวัด ประมาณ 27 กิโลเมตร เริ่มเปิดดำเนินการมา ตั้งแต่เดือนเมษายน 2539 สามารถบริการนักท่องเที่ยวได้เฉลี่ยปีละ 100,000 คน นอกจากนี้การเดินทางทางอากาศสามารถใช้สนามบินที่จังหวัดพิษณุโลก ซึ่งมีระยะห่างจากจังหวัดสุโขทัย 60 กิโลเมตร

#### **การบริหารราชการ**

จังหวัดสุโขทัย มีหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดสุโขทัยรวม 193 หน่วยงาน ประกอบด้วย

- หน่วยงานบริหารราชการส่วนกลาง จำนวน 47 หน่วยงาน
- หน่วยงานบริหารราชการส่วนภูมิภาค จำนวน 37 หน่วยงาน
- หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 9 หน่วยงาน (รวมไปรษณีย์ และโทรศัพท์)
- หน่วยงานไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม จำนวน 9 หน่วยงาน
- หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน 91 แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหาร

ส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลเมือง 2 แห่ง เทศบาลตำบล 16 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 72 แห่ง

### **1.2.3 การบริหารงบประมาณจังหวัด**

สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2549 – 2551 ดังนี้

**งบประมาณที่ได้รับจัดสรร** เพิ่มขึ้นทุกปี โดยปี 2550 และ 2551 ขยายตัวร้อยละ 6.22 และ 4.72 ตามลำดับ โดยในปี 2551 ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น 7,225.316 ล้านบาท เป็นงบประจำ 4,096.017 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 56.68 งบลงทุน 3,129.299 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.32

**การเบิกจ่าย** ภาวรวมสามารถเบิกจ่ายเกินกว่าเป้าหมาย ปี 2549 – 2551 เบิกจ่ายได้ร้อยละ 93.83, 100.53 และ 98.05 ตามลำดับ **งบลงทุน** เบิกจ่าย จำนวน 1,904.405 , 2,645.946 และ 2,811.005 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 76.92, 95.28 และ 89.83 ตามลำดับ ซึ่งเกินกว่าเป้าหมาย

#### **ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดสุโขทัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551**

(ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2551)

จังหวัดสุโขทัยได้รับจัดสรรงบประมาณ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 จำนวน 7,225.316 ล้านบาท สามารถเบิกจ่ายได้จำนวน 7,084.372 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.05 (ส่วนราชการสังกัดส่วนกลาง เบิกจ่ายจำนวน 4,313.497 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 94.40 , ส่วนภูมิภาค เบิกจ่ายจำนวน 1,017.121 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.75 , ส่วนท้องถิ่น เบิกจ่าย จำนวน 1,378.047 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 96.74 และงบกลาง เบิกจ่ายจำนวน 375.707 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 186.39 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร) โดยจำแนกเป็น

- ส่วนราชการสังกัดส่วนกลาง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 4,569.260 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 4,313.497 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 94.40 ของเงินงบประมาณส่วนกลางที่ได้รับจัดสรร
- ส่วนราชการสังกัดส่วนภูมิภาค ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 1,029.984 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 1,017.121 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.75 ของเงินงบประมาณที่ส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรร
- ส่วนราชการสังกัดส่วนท้องถิ่น ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 1,424.503 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 1,378.047 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 96.74 ของเงินงบประมาณส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรร
- งบกลาง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 201.569 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 375.707 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 186.39 ของเงินงบประมาณงบกลางที่ได้รับจัดสรร
- งบประจำ ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 4,096.017 ล้านบาท สามารถเบิกจ่ายได้จำนวน 4,273.367 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 104.33 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (รวมถึงงบประจำที่เป็นงบกลางแบบไม่มีงวด ได้แก่ เงินสมทบและชดเชยของข้าราชการและลูกจ้างฯ , ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และเงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ฯลฯ ด้วย) และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 56.69 ของเงินงบประมาณทั้งปีที่ได้รับจัดสรร
- งบลงทุน ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 3,129.299 ล้านบาท สามารถเบิกจ่ายได้จำนวน 2,811.005 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 89.83 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 43.31 ของเงินงบประมาณทั้งปีที่ได้รับจัดสรร

## ส่วนที่ 2

### ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

#### วิสัยทัศน์

“สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม  
ทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต”

#### พันธกิจแบบบูรณาการ

“ส่งเสริมปลูกจิตสำนึกให้สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม ควบคู่กับ  
การพัฒนาเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างบูรณาการ โดยให้ประชาชนมีบทบาทสำคัญใน  
กระบวนการดำเนินงานอย่างมีส่วนร่วม โปร่งใส เสมอภาคและเป็นธรรม สร้างระบบและกลไกที่มีอิสระ  
อย่างแท้จริง ในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย ถ่วงดุลอำนาจ ควบคู่กับการพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ  
ตลอดจนพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ระบบข้อมูลสารสนเทศ รวมทั้งพัฒนาและเผยแพร่องค์ความรู้ด้าน  
การป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างมีจรรยาบรรณและต่อเนื่อง”

#### พันธกิจ

1. ส่งเสริมปลูกจิตสำนึกให้สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม
2. พัฒนาเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างบูรณาการ
3. พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจ
4. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

#### วัตถุประสงค์หลัก

1. สังคมไทยมีวินัย คุณธรรมและจริยธรรม
2. เครือข่ายจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
3. ระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจมีประสิทธิภาพ
4. สังคมรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต

### ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

ยุทธศาสตร์ 1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

#### มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

- 1.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  - 1.1.1 ส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  - 1.1.2 ประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เกิดผลในทางปฏิบัติ
- 1.2 ส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
  - 1.2.1 ส่งเสริมการประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลหลักคุณธรรม จริยธรรม
  - 1.2.2 กำกับดูแลการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นไปตามประมวลหลักคุณธรรม จริยธรรม
- 1.3 กำหนดให้การศึกษาเป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
  - 1.3.1 กำหนดให้มีหลักสูตรทางการศึกษาและฝึกอบรมด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริต
  - 1.3.2 พัฒนาบุคลากรทางการศึกษาเพื่อให้เป็นต้นแบบที่ดีด้านคุณธรรม จริยธรรม และวินัย
  - 1.3.3 ติดตามประเมินผลการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และวินัยในระบบการศึกษา
  - 1.3.4 ส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม และวินัย
- 1.4 ผลักดันให้ค่านิยมเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริตเป็นค่านิยมร่วมของชาติ
  - 1.4.1 เสริมสร้างแรงบันดาลใจในการทำความดี
  - 1.4.2 รณรงค์ประชาสัมพันธ์คุณธรรม จริยธรรม

## ยุทธศาสตร์ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### มาตรการ/ แนวทางดำเนินงาน

#### 2.1 ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต

- 2.1.1 จัดทำแผนแม่บทด้านการประชาสัมพันธ์ป้องกันการทุจริต
- 2.1.2 ส่งเสริมให้สื่อมวลชนมีจิตสำนึกสาธารณะและจรรยาบรรณ
- 2.1.3 รวบรวมข้อมูล ข่าวสาร งานวิจัยและงานวิชาการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- 2.1.4 จัดทำและเผยแพร่สื่อสร้างสรรค์ในการต่อต้านการทุจริต

#### 2.2 เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

- 2.2.1 สร้างกระบวนการเรียนรู้
- 2.2.2 พัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแสให้ง่าย หลากหลาย และปลอดภัย
- 2.2.3 กำหนดมาตรการจูงใจผู้แจ้งข้อมูล เบาะแส

#### 2.3 เสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย

- 2.3.1 สนับสนุนระบบการจัดการของเครือข่าย
- 2.3.2 เสริมสร้างขวัญกำลังใจแก่เครือข่ายทุกภาคส่วน
- 2.3.2 กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของเครือข่าย

## ยุทธศาสตร์ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

### มาตรการ/ แนวทางดำเนินงาน

#### 3.1 ส่งเสริมการสร้างความเป็นอิสระในการดำเนินงานอย่างแท้จริงแก่สำนักงาน ป.ป.ช.และองค์กรอิสระอื่นๆ ที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต

- 3.1.1 ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล
- 3.1.2 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ

#### 3.2 สร้างกลไกการต่อต้านการทุจริตโดยการกระจายอำนาจการต่อต้านการทุจริตไปสู่ส่วนท้องถิ่น

##### 3.2.1 ส่งเสริมให้มีการร่วมมือประสานงานระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

- 3.2.2 ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงโครงสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

#### 3.3 เสริมสร้างการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจ

- 3.3.1 ส่งเสริมให้มีการสร้างความเข้มแข็งให้แก่หน่วยงานตรวจสอบภายใน
- 3.3.2 เสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่หน่วยงานตรวจสอบภายนอก
- 3.3.3 ส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรการให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มาจากผู้แทนหลายองค์กรรวมทั้งภาคเอกชนอย่างเคร่งครัด
- 3.4 เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายต่อต้านการทุจริต
  - 3.4.1 ส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของบุคลากรอย่างเคร่งครัด
  - 3.4.2 ผลักดันให้มีการปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้เป็นมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
  - 3.4.3 ผลักดันให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
- 3.5 เสริมสร้างความเข้มแข็งในการตรวจสอบทรัพย์สินนักการเมือง ข้าราชการ และการทุจริตเชิงนโยบาย
  - 3.5.1 ส่งเสริมการตรวจสอบทรัพย์สินให้มีประสิทธิภาพ
  - 3.5.2 ส่งเสริมให้มีระบบสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการ
  - 3.5.3 ส่งเสริมมาตรการตรวจสอบทรัพย์สิน
- 3.6 เสริมสร้างความเข้มแข็งในการต่อต้านการรับสินบนและส่งเสริมความซื่อสัตย์ในภาคธุรกิจเอกชน
  - 3.6.1 ดำเนินมาตรการที่มีผลต่อการปราบปรามการรับสินบน
  - 3.6.2 สร้างความเข้มแข็งให้แก่กระบวนการสอบสวนและการฟ้องคดี
  - 3.6.3 ส่งเสริมให้มีระบบความรับผิดชอบของบริษัทธุรกิจ
- 3.7 ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรต่างประเทศ
  - 3.7.1 ส่งเสริมผลักดันให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตภายในประเทศเข้าร่วมพันธกรณีเป็นสมาชิกองค์กรต่อต้านการทุจริตระดับนานาชาติ
  - 3.7.2 ส่งเสริมความร่วมมือในการนำทรัพย์สินกลับคืนประเทศ
  - 3.7.3 ส่งเสริมความร่วมมือในการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
- 3.8 จัดทำดัชนีชี้วัดความโปร่งใสในสังคมไทย
  - 3.8.1 จัดทำเกณฑ์มาตรฐานกลางความโปร่งใสในสังคมไทย
  - 3.8.2 จัดตั้งองค์กรกลางที่ทำหน้าที่ควบคุมดูแลมาตรฐานกลาง

## ยุทธศาสตร์ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### มาตรการ/ แนวทางดำเนินงาน

4.1 ส่งเสริมการประพฤติตนตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพของบุคลากรในหน่วยงานต่อต้านการทุจริต  
อย่างเคร่งครัด (Code of Conduct)

4.1.1 ส่งเสริมผลักดันให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทุกหน่วยงานสร้างมาตรฐานจรรยาบรรณ  
วิชาชีพ

4.1.2 ส่งเสริมให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทุกหน่วยงานมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน  
ตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

4.2 ส่งเสริมการสร้างมาตรฐานเส้นทางวิชาชีพของบุคลากรและมาตรฐานค่าตอบแทนพิเศษ

4.2.1 ส่งเสริมให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตและหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องจัดทำ  
แผนบริหารงานบุคคล

4.2.2 ส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคลของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง

4.2.3 ผลักดันให้มีบรรทัดฐานในการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากร

4.3 ส่งเสริมความร่วมมือด้านวิชาการกับองค์กรต่างประเทศ

4.4 ส่งเสริมการสร้างองค์การจัดการความรู้

4.5 ส่งเสริมการสร้างศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการทุจริต

4.5.1 ผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสารสนเทศกลาง

4.5.2 ส่งเสริมให้มีการพัฒนาฐานข้อมูล

4.6 สร้างมาตรฐานหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต

4.6.1 ส่งเสริมให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตมีหลักสูตรฝึกอบรมที่มีมาตรฐาน

4.6.2 ส่งเสริมให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมภายในหน่วยงาน

4.6.3 สนับสนุนงบประมาณรวมทั้งหาแหล่งเงินทุนสนับสนุนจากแหล่งเงินนอกงบประมาณ

### ส่วนที่ 3

#### แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552- 2555) จังหวัดสุโขทัย

##### 3.1 หลักการแนวคิด

หลักการพื้นฐานที่ใช้ในการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552- 2555) จังหวัดสุโขทัย มีอยู่ด้วยกัน 3 ประการ ได้แก่

ประการแรก แผนฯ ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประการที่สอง แผนฯ นี้จะต้องช่วยแก้ไขหรือบรรเทาสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในช่วงระยะที่ผ่านมาและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชนต่อการเผชิญปัญหาในอนาคต

ประการที่สาม แผนฯ นี้ ต้องเปิดโอกาสให้ทุกส่วนราชการร่วมกันคิดและแสดงความคิดเห็น

##### 3.2 ขั้นตอนในการดำเนินงาน

จังหวัดสุโขทัยได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552- 2555) ดังต่อไปนี้

ขั้นตอนที่ 1: ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ โดยวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้
  - 1) การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
  - 2) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม ความมีจริยธรรม

3) การปฏิบัติราชการโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ข้อร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม การตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยตรวจสอบภายในจังหวัด และโครงการที่ได้รับงบประมาณสูงสุด 3 อันดับแรก ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

ขั้นตอนที่ 2: นำเสนอกรอบแนวคิดการจัดทำแผนฯ ต่อผู้บริหารของจังหวัด

ขั้นตอนที่ 3 : จัดทำร่างแผนฯ / โครงการ / กิจกรรม

ขั้นตอนที่ 4: จัดประชุมระดมสมองผู้บริหารและส่วนราชการในจังหวัดทุกส่วนราชการ เพื่อเสนอกรอบความคิด แนวทางและร่างแผนฯ / โครงการ / กิจกรรม เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะ และให้ความเห็นชอบหลักการ / มอบหมายผู้แทนกระทรวงกระทรวงจัดทำรายละเอียดแผนฯ

ขั้นตอนที่ 5: ระดมสมองจากผู้แทนกระทรวงทุกกระทรวง จัดทำรายละเอียดแผนฯ

ขั้นตอนที่ 6: นำเสนอผู้บริหารและส่วนราชการทุกส่วนราชการในจังหวัดพิจารณาก่อนนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ 7: นำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ 8: เผยแพร่ลงในเว็บไซต์

ขั้นตอนที่ 9: ทุกส่วนราชการนำแผนไปขับเคลื่อน และติดตามรายงานผล

### 3.3 แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552- 2555) จังหวัดสุโขทัย

#### วัตถุประสงค์

1. เผยแพร่ความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม เศรษฐกิจพอเพียง และการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
2. เสริมสร้างการเรียนรู้คุณธรรม จริยธรรม เศรษฐกิจพอเพียง และการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
3. สร้างเครือข่ายจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
4. พัฒนาการตรวจสอบ การควบคุม และการแจ้งเบาะแส
5. นำความรู้สู่การปฏิบัติ

## ยุทธศาสตร์ กิจกรรม / โครงการ

## ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

## กิจกรรม / โครงการ

1. โครงการเผยแพร่ความรู้และณรงค์ประชาสัมพันธ์คุณธรรม จริยธรรม
  - เผยแพร่ความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม โดยสื่อต่าง ๆ
2. โครงการส่งเสริมความรู้สร้างความเข้มแข็งตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคุณธรรม จริยธรรม
  - จัดอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรภาครัฐตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคุณธรรม จริยธรรม
  - กิจกรรมเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
  - จัดอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรภาครัฐตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
4. ส่วนราชการกำหนดกิจกรรมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
  - นำหลักคุณธรรมจริยธรรม และวินัยสู่การปฏิบัติ
  - ร่วมประกอบพิธีกรรมทางศาสนา
  - กิจกรรมการปฏิบัติธรรม
  - ออมตามคำสอนพ่อ
5. เชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริตเป็นค่านิยมร่วมของชาติ
  - เกียรติบัตร

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต****กิจกรรม / โครงการ**

1. ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต
  - เผยแพร่ประชาสัมพันธ์โดยสื่อต่าง ๆ
2. โครงการเดินรณรงค์ต่อต้านการทุจริต
  - รณรงค์ต่อต้านด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม
3. สร้างเครือข่ายการต่อต้านการทุจริต
  - สรรหาเครือข่ายจังหวัด
  - จัดอบรมให้ความรู้เรื่องการต่อต้านการทุจริต
4. พัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแส
  - พัฒนาช่องทาง

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต****กิจกรรม / โครงการ**

1. โครงการเสริมสร้างความรู้การวางระบบการควบคุมภายใน
  - จัดอบรมระบบควบคุมภายในแก่ส่วนราชการ
2. การบริหารความเสี่ยงและวางระบบการควบคุมภายใน
  - ส่วนราชการประเมินความเสี่ยง ปรับปรุง และวางระบบควบคุมภายใน
3. ประเมินผลระบบการควบคุมภายในและยกย่องเชิดชูเกียรติ
  - จังหวัดประเมินผลและกำหนดแนวทางการควบคุมภายใน
4. ประมวลผลฐานข้อมูลเพื่อวางแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
  - ประมวลผลจัดทำฐานข้อมูลและแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
5. สร้างกลไกเฝ้าระวังสอดส่อง ดูแล ติดตามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  - มอบหมายผู้รับผิดชอบในหน่วยงานในการสอดส่อง ดูแลติดตามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

6. รัฐร่วมเอกชนต่อต้านการทุจริต
  - ประสานงานภาคเอกชน และประชาชน
  - กิจกรรมร่วมระหว่างรัฐ และเอกชน
  - การแจ้งเบาะแสการทุจริต

#### ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

##### กิจกรรม / โครงการ

1. โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้
  - ส่วนราชการทุกส่วนจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้
2. สรรหาบุคลากรมืออาชีพ
  - ส่วนราชการคัดเลือกบุคลากรตัวอย่างเพื่อเป็นตัวแทนระดับจังหวัด
3. พัฒนาศักยภาพบุคลากรมืออาชีพ
  - เสริมสร้างความรู้แก่บุคลากรที่ได้รับคัดเลือก
4. สร้างวิทยากรตัวคูณ
  - ถ่ายทอด ประชาสัมพันธ์

## แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) จังหวัดสุโขทัย

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ (บาท)				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.			
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555
1)ปลูก จิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัย แก่ทุกภาค ส่วน	1. โครงการเผยแพร่ ความรู้และรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ คุณธรรม จริยธรรม (ช่องทาง)  - แผ่นป้าย (6*15ม)  ( จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย)  - แผ่นพับ  - สื่อต่าง ๆ	1. โครงการเผยแพร่ ความรู้และรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ คุณธรรม จริยธรรม (ช่องทาง)  - แผ่นป้าย (6*15ม)  ( จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย)  - แผ่นพับ  - สื่อต่าง ๆ	1. โครงการเผยแพร่ ความรู้และรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ คุณธรรม จริยธรรม (ช่องทาง)  - แผ่นป้าย (6*15ม)  ( จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย)  - แผ่นพับ  - สื่อต่าง ๆ	1. โครงการเผยแพร่ ความรู้และรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ คุณธรรม จริยธรรม (ช่องทาง)  - แผ่นป้าย (6*15ม)  ( จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย)  - แผ่นพับ  - สื่อต่าง ๆ	150,000	160,000	170,000	180,000	3 ช่องทาง	4 ช่องทาง	5 ช่องทาง	6 ช่องทาง
					(130,000)	(130,000)	(130,000)	(130,000)	13 ป้าย	13 ป้าย	13 ป้าย	13 ป้าย
					(20,000)	(20,000)	(20,000)	(20,000)	5,000 ฉบับ	5,000 ฉบับ	5,000 ฉบับ	5,000 ฉบับ
					-	(10,000)	(20,000)	(30,000)	3 ช่องทาง	4 ช่องทาง	5 ช่องทาง	6 ช่องทาง

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) จังหวัดสุโขทัย (ต่อ)

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ (บาท)				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.			
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555
1)ปลูก จิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้าง วินัยแก่ทุก ภาคส่วน	2. โครงการส่งเสริม ความรู้สร้างความ เข้มแข็งตามหลัก ปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง และ คุณธรรม จริยธรรม  -จัดอบรมให้ความรู้ แก่บุคลากรภาครัฐ ตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง และคุณธรรม จริยธรรม(คน)  -กิจกรรมเรียนรู้ตาม หลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง (หน่วยงาน)	2. โครงการ ส่งเสริมการเรียนรู้ และปฏิบัติตาม หลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัย แก่ทุกภาคส่วน  -จัดอบรมให้ ความรู้แก่บุคลากร ภาครัฐตามหลัก คุณธรรม จริยธรรม และวินัย แก่ทุกภาคส่วน (คน)	2. ส่วนราชการ กำหนดกิจกรรมการ เรียนรู้และปฏิบัติตาม หลักคุณธรรม จริยธรรม และ วินัยแก่ทุกภาคส่วน (หน่วยงาน)  -ร่วมประกอบ พิธีกรรมทางศาสนา  -นำหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยสู่ การปฏิบัติ  -กิจกรรมการปฏิบัติ ธรรม  -ออมตามคำสอนพ่อ	2. เชิดชูความดี ความ ซื่อสัตย์สุจริต และ รังเกียจการทุจริตเป็น ค่านิยมร่วมของชาติ (คน)  -เกียรติบัตร	200,000	300,000	10,000	10,000	500 คน	700 คน	20 หน่วยงาน	20 คน
					-		-	-	20 หน่วยงาน			
					รวม	350,000	460,000	180,000	190,000			

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) จังหวัดสุโขทัย (ต่อ)

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ (บาท)				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.			
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555
2)รวมพลัง แผ่นดิน ป้องกัน และ ปราบปราม การทุจริต	1. ประชาสัมพันธ์ ต่อต้านการทุจริต (ช่องทาง) - แผ่นป้าย (จังหวัด 4 ป้าย/อำเภอ 9ป้าย) - แผ่นพับ - สื่อ	1. ประชาสัมพันธ์ ต่อต้านการทุจริต (ช่องทาง) - แผ่นป้าย (จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย) - แผ่นพับ - สื่อ	1. ประชาสัมพันธ์ ต่อต้านการทุจริต (ช่องทาง) - แผ่นป้าย (จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย) - แผ่นพับ - สื่อ	1. ประชาสัมพันธ์ ต่อต้านการทุจริต (ช่องทาง) - แผ่นป้าย (จังหวัด 4 ป้าย / อำเภอ 9 ป้าย) - แผ่นพับ - สื่อ	150,000  (130,000)  (20,000)  -	160,000  (130,000)  (20,000)  (10,000)	170,000  (130,000)  (20,000)  (20,000)	180,000  (130,000)  (20,000)  (30,000)	3 ช่องทาง  13 ป้าย  5,000ฉบับ  3 ช่องทาง	4 ช่องทาง  13 ป้าย  5,000 ฉบับ  4 ช่องทาง	5 ช่องทาง  13 ป้าย  5,000 ฉบับ  5 ช่องทาง	6 ช่องทาง  13 ป้าย  5,000 ฉบับ  6 ช่องทาง
		2. สร้างเครือข่ายการ ต่อต้านการทุจริต (คน) -สรรหาเครือข่ายและ อบรมให้ความรู้การ ต่อต้านการทุจริต	2. โครงการเดินรณรงค์ ต่อต้านการทุจริต (คน) -รณรงค์ต่อต้านด้วย กระบวนการมีส่วนร่วม	2. สร้างเครือข่ายการ ต่อต้านการทุจริต (คน) -สรรหาเครือข่ายและ อบรมให้ความรู้การ ต่อต้านการทุจริต		20,000	120,000	20,000		20 คน	1,000 คน	20 คน
	2. พัฒนาช่องทางใน การแจ้งเบาะแส (ช่องทาง) -ผู้ปณ. ,ผู้รับข้อ ร้องเรียนผู้ว่าราชการ จังหวัด,ศูนย์ดำรงธรรม, โทรศัพท์, Web Site	3. พัฒนาช่องทางในการ แจ้งเบาะแส (ช่องทาง) -ผู้ ปณ. , ผู้รับข้อ ร้องเรียนผู้ว่าราชการ จังหวัด,ศูนย์ดำรงธรรม, โทรศัพท์, Web Site	3. สร้างเครือข่ายการ ต่อต้านการทุจริต (คน) -สรรหาเครือข่ายและ อบรมให้ความรู้การ ต่อต้านการทุจริต		-	-	20,000	-	5 ช่องทาง	5 ช่องทาง	20 คน	
	<b>รวม</b>				<b>150,000</b>	<b>180,000</b>	<b>310,000</b>	<b>200,000</b>				

## แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) จังหวัดสุโขทัย (ต่อ)

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ (บาท)				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.			
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555
3)เสริมสร้าง ความ แข็งแกร่งแก่ หน่วยงาน ต่อต้านการ ทุจริต	1. โครงการเสริมสร้าง ความรู้การวางระบบ การควบคุมภายใน  -จัดอบรมระบบ ควบคุมภายในแก่ส่วน ราชการ(คน)	1. การบริหารความ เสี่ยงและวางระบบการ ควบคุมภายใน  -ส่วนราชการวาง ระบบการควบคุม ภายใน(หน่วยงาน)	1. ประเมินผลระบบ การควบคุมภายใน และยกย่องเชิดชู เกียรติ (%)  -จังหวัดประเมินผล และกำหนดแนว ทางการควบคุม ภายใน	1. ประมวลระบบ ฐานข้อมูลเพื่อวาง แนวทางในการ ป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริต (ฐานข้อมูล)	125,000	-	10,000	-	100 คน	80 หน่วยงาน	80% ของ หน่วยงาน	1 ฐานข้อมูล
	2. สร้างกลไกเฝ้าระวัง สอดส่อง ดูแล ติดตาม การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ (หน่วยงาน)  -มอบหมาย ผู้รับผิดชอบใน หน่วยงานในการ สอดส่อง ดูแลติดตาม การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	2. สร้างกลไกเฝ้าระวัง สอดส่อง ดูแล ติดตาม การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ (หน่วยงาน)  -มอบหมาย ผู้รับผิดชอบใน หน่วยงานในการ สอดส่อง ดูแลติดตาม การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	2. รัฐร่วมเอกชน ต่อต้านการทุจริต (องค์กร)  -ประสานงาน ภาคเอกชน และ ประชาชน  -กิจกรรมร่วม ระหว่างรัฐและ เอกชน  -แจ้งเบาะแสการ ทุจริต		-	-	30,000		20 หน่วยงาน	30 หน่วยงาน	5 องค์กร	
	<b>รวม</b>				<b>125,000</b>	<b>-</b>	<b>40,000</b>	<b>-</b>				

## แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) จังหวัดสุโขทัย (ต่อ)

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ (บาท)				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.			
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555
4)สร้าง บุคลากรมือ อาชีพ ป้องกันและ ปราบปราม การทุจริต	1. โครงการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ (หน่วยงาน)  - ส่วนราชการทุก ส่วนจัดกิจกรรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้	1. สรรหาบุคลากรมือ อาชีพ (คน/หน่วยงาน)  - ส่วนราชการ คัดเลือกบุคลากร ตัวอย่างเพื่อเป็นตัวแทน ระดับจังหวัด	1. พัฒนาศักยภาพ บุคลากรมืออาชีพ (คน)  - เสริมสร้างความรู้ แก่บุคลากรที่ได้รับ คัดเลือก	1. สร้างวิทยากร ตัวคูณ (คน)  - ถ่ายทอด ประชาสัมพันธ์	-	-	25,000	20,000	40 หน่วยงาน	40 คน	40 คน	20 คน
<b>รวม</b>					-	-	<b>25,000</b>	<b>20,000</b>				

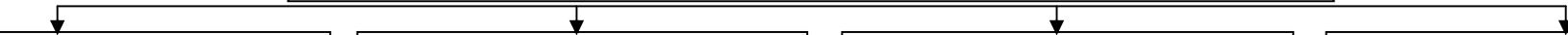
**แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2555) จังหวัดสุโขทัย**

**วิสัยทัศน์**

สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรมทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต

**พันธกิจ**

1. ส่งเสริมปลูกจิตสำนึกให้สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม
2. พัฒนาเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างบูรณาการ
3. พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจ
4. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



**วัตถุประสงค์หลัก 1**

สังคมไทยมีวินัย คุณธรรมและจริยธรรม

**ยุทธศาสตร์ที่ 1**

ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

1. โครงการเผยแพร่ความรู้และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ คุณธรรม จริยธรรม
2. โครงการส่งเสริมความรู้สร้างความเข้มแข็งตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคุณธรรม จริยธรรม
3. เศรษฐกิจพอเพียงและคุณธรรม จริยธรรม
4. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
5. ส่วนราชการกำหนดคคกิจกรรมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
6. เชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริตเป็นค่านิยมร่วมของชาติ

**วัตถุประสงค์หลัก 2**

เครือข่ายจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ 2**

รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

1. ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต
2. โครงการเดินรณรงค์ต่อต้านการทุจริต
3. สร้างเครือข่ายการต่อต้านการทุจริต
4. พัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแส

**วัตถุประสงค์หลัก 3**

ระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจมีประสิทธิภาพ

**ยุทธศาสตร์ที่ 3**

เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

1. โครงการเสริมสร้างความรู้การวางระบบการควบคุมภายใน
2. การบริหารความเสี่ยงและวางระบบการควบคุมภายใน
3. ประเมินผลระบบการควบคุมภายในและยกย่องเชิดชูเกียรติ
4. ประมวลระบบฐานข้อมูลเพื่อวางแผนงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
5. สร้างกลไกเฝ้าระวังสอดส่อง ดูแล ติดตามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
6. รัฐร่วมเอกชนต่อต้านการทุจริต

**วัตถุประสงค์หลัก 4**

สังคมรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ 4**

สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

1. โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้
2. สรรหาบุคลากรมืออาชีพ
3. พัฒนาศักยภาพบุคลากรมืออาชีพ
4. สร้างวิทยากรตัวคูณ

### 3.4 กลไกในการขับเคลื่อนแผนฯ

เนื่องจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และความมั่นคงของชาติ ประชาชนจึงมีความคาดหวังต่อกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของภาครัฐมากขึ้นตามลำดับ กล่าวได้ว่า ประชาชนเริ่มตื่นตัวในสิทธิ เสรีภาพ และสังคมเริ่มตระหนักถึงพิษภัยของกระแสบริโภคนิยมอันเป็นสาเหตุของการทุจริต

หน่วยงานและบุคลากรภาครัฐถือเป็นจักรกลสำคัญที่ขับเคลื่อนกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งยังมีปัญหาที่จำเป็นต้องได้รับการแก้ไข การปรับเปลี่ยนที่จะทำให้กระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้ทำหน้าที่อย่างถูกต้องจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศนวัฒนธรรม และค่านิยมในการปฏิบัติงานของบุคลากร ในขณะที่ต้องนำหลักประชาธิปไตยมาใช้ในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมากขึ้น โดยเฉพาะการส่งเสริมให้เอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในลักษณะของพหุภาคี โดยให้มีการเรียนรู้ร่วมกัน และพัฒนาศักยภาพขององค์กรภาคเอกชนและประชาคมมากขึ้น

สภาพความเป็นจริงและปัญหาที่เกิดขึ้นในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต นำมาสู่แนวคิดในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยการประสานเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วน นำมาสู่การพัฒนากลไกในการขับเคลื่อนกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ สอดคล้องกับพันธกิจและนำไปสู่วิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีกลไกในการขับเคลื่อน 4 ประการด้วยกัน คือ

1. การประสานความร่วมมือ
2. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ
3. การสร้างมาตรฐาน
4. การติดตามประเมินผล

แนวทางในการขับเคลื่อนทั้ง 4 ประการดังกล่าว จำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน โดยเฉพาะแนวทาง 2 ประการแรก

### กลไกขับเคลื่อน 1 การประสานความร่วมมือ

การประสานความร่วมมือเป็นสิ่งที่ต้องดำเนินการเป็นอันดับแรก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการบูรณาการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตร่วมกัน

### กลไกขับเคลื่อน 2 การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ

หน่วยงานควรมีการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยผู้บริหารของจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการตระหนักถึงปัญหาการทุจริต และให้ความสำคัญในการกำกับดูแล โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

1. การกระจายอำนาจและการถ่วงดุลอำนาจผู้บริหาร
2. สร้างระบบการบริหารจัดการขององค์กรในการติดตาม และตรวจสอบการดำเนินงาน

เพื่อให้เกิดความโปร่งใส

### กลไกการขับเคลื่อน 3 การกำหนดแนวทางปฏิบัติ

1. การสร้างค่านิยมด้านคุณธรรม จริยธรรม และเศรษฐกิจพอเพียง
2. การวางระบบควบคุมภายใน
3. สร้างกลไกการเฝ้าระวังการทุจริต และประพฤติมิชอบ

### กลไกการขับเคลื่อน 4 การติดตามประเมินผล

1. การประเมินผลก่อนการดำเนินงาน ระยะกำลังดำเนินงาน และหลังการดำเนินงานเสร็จสิ้น
2. การติดตามและประเมินผลระดับกิจกรรม / โครงการ
3. การติดตามและประเมินผลระดับยุทธศาสตร์

คณะผู้จัดทำ

- |                                   |                             |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| 1. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย     | ที่ปรึกษา                   |
| 2. รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย  | ที่ปรึกษา                   |
| 3. หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ | คณะทำงาน                    |
| 4. คลังจังหวัดสุโขทัย             | คณะทำงานและเลขานุการ        |
| 5. ผู้แทนกระทรวงทุกกระทรวง        | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |

.....

ภาคผนวก

